

Số: 258 /TTr-SXD

Lạng Sơn, ngày 30 tháng 9 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;
- Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 được sửa đổi bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường số 146/2025/QH15;
- Luật Xây dựng số 135/2025/QH15;
- Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;
- Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;
- Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29 tháng 01 năm 2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025;
- Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

- Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

- Thông tư số 09/2026/TT-BNNMT ngày 29 tháng 01 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2025 và Thông tư số 07/2025/TT-BNNMT ngày 16 tháng 6 năm 2025;

- Các quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn và văn bản pháp luật có liên quan đến quản lý, thu gom, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế và xử lý chất thải rắn xây dựng.

b) Cơ sở chính trị, pháp lý

Theo quy định tại khoản 8 Điều 64 Luật Bảo vệ môi trường: *"8. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng và quy hoạch địa điểm đổ chất thải từ hoạt động xây dựng; bùn thải từ bể phốt, hầm cầu và bùn thải từ hệ thống thoát nước."*

Các nội dung về quản lý chất thải, bảo vệ môi trường đã được Chính phủ quy định chi tiết tại Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 và Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29/01/2026; Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn tại Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28/02/2025 và Thông tư số 09/2026/TT-BNNMT ngày 29/01/2026.

Do đó, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh là cần thiết để thực hiện nhiệm vụ được Luật Bảo vệ môi trường giao, đồng thời tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho công tác quản lý tại địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc xây dựng Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh đã được triển khai từ năm 2023. Theo đó, Sở Xây dựng đã tổ chức xây dựng dự thảo trình UBND tỉnh xem xét, ban hành.

Tuy nhiên, tại Thông báo số 361/TB-UBND ngày 25/7/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận định các trạm trung chuyển và cơ sở xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh tại thời điểm đó mới được đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chưa xác định được nguồn lực đầu tư; việc áp dụng các quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng chưa bảo đảm tính khả thi. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất chưa ban hành Quy định và giao Sở Xây dựng chủ trì xây dựng Đề án để xác định sự cần thiết, vị trí, quy mô, lộ

trình và kế hoạch đầu tư các công trình phục vụ xử lý chất thải rắn xây dựng.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Xây dựng đã phối hợp với các sở, ban, ngành và địa phương tổ chức khảo sát, rà soát nhu cầu, vị trí, quy mô, phạm vi phục vụ và phương án đầu tư các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng; đồng thời cập nhật, điều chỉnh phương án phù hợp với điều kiện thực tế và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1435/QĐ-UBND ngày 07/8/2026 phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Đề án là cơ sở để định hướng việc hình thành hệ thống bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh, xác định nhu cầu, vị trí, quy mô, phạm vi phục vụ và các nội dung có liên quan đến đầu tư, quản lý, vận hành bãi xử lý; đồng thời giao trách nhiệm cho các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện.

Cùng với việc phê duyệt Đề án, tại Thông báo số 197/TB-UBND ngày 27/7/2026 về Kết luận Phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ tháng 7 năm 2026, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Qua rà soát, từ năm 2023 đến nay, hệ thống pháp luật về bảo vệ môi trường, xây dựng và các lĩnh vực có liên quan đã có nhiều thay đổi; tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và mô hình chính quyền địa phương đã được sắp xếp lại. Do đó, dự thảo Quy định được xây dựng trước đây cần được rà soát, cập nhật để bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan sau sắp xếp và điều kiện thực tế của tỉnh.

Như vậy, việc Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn đã được phê duyệt, cùng với yêu cầu quản lý thực tế và nhiệm vụ cụ thể được Ủy ban nhân dân tỉnh giao, đã tạo cơ sở thực tiễn để tiếp tục hoàn thiện, ban hành Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh, khắc phục những hạn chế về điều kiện thực hiện đã được xác định khi xem xét dự thảo năm 2023.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Cụ thể hóa trách nhiệm được giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tại khoản 8 Điều 64 Luật Bảo vệ môi trường; thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất để quản lý hoạt động phát sinh, phân loại, thu gom, lưu giữ, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh.

- Phân định rõ trách nhiệm của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và trách nhiệm của chủ nguồn thải, chủ thu gom, vận chuyển, chủ cơ sở xử lý và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan; tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan trong quản lý chất thải rắn xây dựng.

- Tăng cường phân loại chất thải rắn xây dựng tại nguồn; thúc đẩy tái sử dụng, tái chế, giảm khối lượng chất thải phải xử lý; từng bước hình thành hoạt động thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng đồng bộ, phù hợp với điều kiện thực tế, góp phần sử dụng tiết kiệm tài nguyên, bảo vệ môi trường, cảnh quan và sức khỏe cộng đồng.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Bảo đảm phù hợp với Luật Bảo vệ môi trường và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; tuân thủ quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật.

- Quy định phải bảo đảm rõ trách nhiệm, dễ áp dụng, có tính khả thi; gắn trách nhiệm của chủ nguồn thải với hoạt động phân loại, lưu giữ, chuyển giao; trách nhiệm của đơn vị thu gom, vận chuyển với quá trình vận chuyển và địa điểm tiếp nhận; trách nhiệm của cơ sở xử lý với việc tiếp nhận, tái sử dụng, tái chế, xử lý và bảo vệ môi trường.

- Khuyến khích xã hội hóa, huy động nguồn lực hợp pháp tham gia đầu tư, cung cấp dịch vụ thu gom, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế, xử lý chất thải rắn xây dựng; ứng dụng khoa học, công nghệ và công nghệ thông tin trong quản lý; ưu tiên các giải pháp giảm thiểu, tái sử dụng, tái chế chất thải phù hợp với điều kiện của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Thông báo số 197/TB-UBND ngày 27/7/2026 về Kết luận Phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ tháng 7 năm 2026 (ngày 24/7/2026), trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Xây dựng đã kế thừa nội dung dự thảo Quyết định quy định từ năm 2023, tổ chức rà soát, cập nhật chỉnh sửa các quy định của pháp luật hiện hành, chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị có liên quan và điều kiện thực tế trên địa bàn tỉnh để hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định.

Ngày 14/8/2026, Sở Xây dựng ban hành Công văn số 3524/SXD-QLHT gửi các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các cơ quan, đơn vị có liên quan đề nghị tham gia ý kiến đối với dự thảo Quyết định; đồng thời thực hiện đăng tải dự thảo để lấy ý kiến theo quy định.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, Sở Xây dựng đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định; ngày 08/9/2026, Sở Xây dựng có Công văn số 3871/SXD-QLHT gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo theo quy định.

Ngày 21/9/2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo thẩm định số 678/BC-STP; Sở Xây dựng đã có Báo cáo số 806/BC-SXD ngày 25/9/2026 về tiếp thu,

giải trình Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp. Sở Xây dựng đã hoàn thiện dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định việc phân loại, thu gom, lưu giữ, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế và xử lý chất thải rắn xây dựng; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có liên quan đến hoạt động quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

- Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và các đối tượng có liên quan đến hoạt động phân loại, thu gom, lưu giữ, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế và xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn gồm 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Trách nhiệm thi hành.

3. Bố cục và nội dung chính của Quy định ban hành kèm theo

Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn gồm 03 Chương, 15 Điều, cụ thể:

3.1. Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

- Gồm 04 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Giải thích từ ngữ.

Điều 4. Nguyên tắc chung về quản lý chất thải rắn xây dựng.

- Nội dung chính: Quy định phạm vi, đối tượng áp dụng, các từ ngữ cần thiết được sử dụng trong Quy định và các nguyên tắc chung trong quản lý chất thải rắn xây dựng; trong đó xác định trách nhiệm của chủ nguồn thải, nguyên tắc phân loại tại nguồn, ưu tiên tái sử dụng, tái chế, huy động nguồn lực xã hội, ứng dụng khoa học, công nghệ và công nghệ thông tin trong quản lý.

3.2. Chương II. QUY ĐỊNH CỤ THỂ

- Gồm 05 Điều:

Điều 5. Phân loại chất thải rắn xây dựng.

Điều 6. Thu gom, lưu giữ, vận chuyển chất thải rắn xây dựng.

Điều 7. Tái chế, tái sử dụng chất thải rắn xây dựng.

Điều 8. Xử lý chất thải rắn xây dựng.

Điều 9. Đầu tư xây dựng bãi xử lý và trạm trung chuyển chất thải rắn xây dựng.

- Nội dung chính: Quy định các yêu cầu đối với quá trình quản lý chất thải rắn xây dựng từ khi phát sinh đến khi được tái sử dụng, tái chế hoặc xử lý; nguyên tắc phân loại, thu gom, lưu giữ, vận chuyển; điều kiện tái sử dụng, tái chế; yêu cầu lựa chọn công nghệ xử lý; yêu cầu đối với vị trí, quy mô, đầu tư, quản lý, vận hành bãi xử lý chất thải rắn xây dựng và cơ chế dự phòng đối với trạm trung chuyển khi phát sinh nhu cầu thực tế.

3.3. Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Gồm 06 Điều:

Điều 10. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành và cơ quan có liên quan.

Điều 11. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã.

Điều 12. Trách nhiệm của chủ nguồn thải chất thải rắn xây dựng.

Điều 13. Trách nhiệm của chủ thu gom, vận chuyển chất thải rắn xây dựng.

Điều 14. Trách nhiệm của chủ cơ sở xử lý chất thải rắn xây dựng.

Điều 15. Tổ chức thực hiện.

- Nội dung chính: Phân định trách nhiệm quản lý nhà nước của Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Công an tỉnh, các sở, ban, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp xã; đồng thời quy định trách nhiệm của các chủ thể trực tiếp tham gia hoạt động phát sinh, thu gom, vận chuyển, tái sử dụng, tái chế và xử lý chất thải rắn xây dựng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản

Việc ban hành Quyết định không làm phát sinh yêu cầu về tổ chức bộ máy mới. Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước theo Quy định được bố trí trong dự toán ngân sách hằng năm của các cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định; đối với các dự án đầu tư xây dựng bãi xử lý, trạm trung chuyển chất thải rắn xây dựng, việc bố trí nguồn lực thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách nhà nước và pháp luật có liên quan.

2. Dự kiến thời gian: Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt Quyết định trong tháng 10/2026.

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

(Gửi kèm Tờ trình này bao gồm: Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; Dự thảo Quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Bản thuyết minh dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và các tài liệu khác có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: NN&MT, TC;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng: QLHT, KHTC;
- Lưu: VT, QLHT.



Dương Công Vĩ